

- 6009 Sayılı Kanununun 52 nci Maddesinin Yürürlük Tarihi
- Araştırma Görevlilerine %150 Oranı Dikkate Alınarak Döner Sermaye Payı Ödenmeyeceği
- Döner Sermaye Geliri Elde Edilmeyen Birimlerin Yöneticileri ile Döner Sermaye İşletme Müdürlüklerinin Personelinin Ek Ödemesi
- Döner Sermaye Saymanlık Müdürlüğü Personeline 2547 Sayılı Kanununun 58 inci Maddesi Uyarınca Ek Ödeme Ödenemeyeceği
- Genel İş Akışı içerisindeki Döner Sermaye Faaliyetlerinin Doğrudan Katkı Sayılmayacağı
- İdari Görevlerde Bulunanlara Döner Sermaye Payı Ödenmeyeceği
- Mahkeme Kararı Uyarınca Göreve Dönenlere Ödenecek Döner Sermaye

T.C.
MALİYE BAKANLIĞI
Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü

Sayı : B.07.0.BMK.0.15.115830-102
Konu :

26.10.2010*15602

İSTANBUL TEKNİK ÜNİVERSİTESİ REKTÖRLÜĞÜNE
(Strateji Geliştirme Daire Başkanlığı)

İlgi : 03/09/2010 tarihli ve 3511 sayılı yazı.

İlgi yazının incelenmesinden, 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun 21/1/2010 tarihli ve 5947 sayılı Kanunla değişik 58 inci maddesinin (g) fıkrasına 23/7/2010 tarihli ve 6009 sayılı Kanunun 52 nci maddesi ile eklenen hükmün yürürlük tarihine ilişkin olarak Bakanlığımız görüşünün istenildiği anlaşılmaktadır.

Bilindiği üzere, 2547 sayılı Kanunun 58 inci maddesi; 5947 sayılı Üniversite ve Sağlık Personelinin Tam Gün Çalışmasına ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunun 5 inci maddesiyle değiştirilmiş ve 20 nci maddesi ile de (c) bendinin (2) numaralı alt bendinin son paragrafı hariç olmak üzere maddenin yayımı tarihinden bir yıl sonra tarihinde yürürlüğe gireceği belirtilmiş olup, söz konusu düzenleme 30/1/2011 tarihinde yürürlüğe girecektir.

Diğer taraftan, 6009 sayılı Kanunun 52 nci maddesinde;

“ 4/11/1981 tarihli ve 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun 21/1/2010 tarihli ve 5947 sayılı Kanunla değişik 58 inci maddesinin (g) fıkrasına ikinci paragraf olarak aşağıdaki paragraf eklenmiştir.

“Bu madde uyarınca 2914 sayılı Kanuna tabi personele yapılan ödemeler, (c) ve (f) fıkraları kapsamında bulunanlar haricindeki personel açısından, 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 3 üncü maddesinin üçüncü fıkrasının uygulanmasında dikkate alınmaz.””

hükmüne yer verilmiştir.

Her iki düzenlemenin de incelenmesinden görüleceği üzere, her ne kadar 6009 sayılı Kanunun 62 nci maddesinde bu Kanun hükümlerinin yayımı tarihinde yürürlüğe gireceği belirtilmekte ise de; söz konusu değişikliğin 5947 sayılı Kanunla değişik 58 inci maddesinin bazı hükümlerinin değiştirilmesi suretiyle yapıldığı ve bu maddenin 30/1/2011 tarihinde yürürlüğe gireceği dikkate alındığında, henüz yürürlüğe girmemiş olan bir düzenlemeden önce, değişiklik yapan mevzuatın yürürlüğe giremeyeceği tabiidir.

Bilgilerini ve gereğini rica ederim.

Bakan a.

T.C.
MALİYE BAKANLIĞI
Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü

Sayı : B.07.0.BMK.0.15.115830-78
Konu : Döner Sermaye Katkı Payı

20.10.08*16217

CUMHURİYET ÜNİVERSİTESİ REKTÖRLÜĞÜNE
(Strateji Geliştirme Başkanlığı)

İlgi : Döner Sermaye İşletme Müdürlüğünün 3/9/2008 tarihli ve B.30.2.CUM.0.-1H.00.00/423 sayılı yazısı.

İlgi yazı ve ekleri ile 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun 58 inci maddesinde 24/7/2008 tarihli ve 5793 sayılı Kanunun 4 üncü maddesi ile yapılan değişiklik uyarınca %150 oranında katkı payından yararlanacak personel kapsamına araştırma görevlileri ile uzmanların dahil edilip edilmeyeceği hususunda Bakanlığımız görüşü istenilmektedir.

2547 sayılı Kanunun 24/7/2008 tarihli ve 5793 sayılı Kanunun 4 üncü maddesiyle değişik 58 inci maddesinin (a) fıkrasının dördüncü paragrafında yer alan;

“.... Öğretim üyeleri ile Üniversitelerarası Kurulun önerisi üzerine Yükseköğretim Kurulunca kabul edilen sağlık, teknik ve sanatla ilgili birimlerde görevli öğretim elemanlarına döner sermayeden bir ayda ayrılacak payın tutarı, bunların bir ayda alacakları aylık (ek gösterge dahil), yan ödeme, ödenek (geliştirme ödeneği hariç) ve her türlü tazminat (makam, temsil ve görev tazminatı hariç) toplamının yüzde 200'ünü, diğer öğretim elemanları ile 657 sayılı Kanuna tâbi personel için ise yüzde 100'ünü geçemez. Bu oran; tıp ve dış hekimliği fakülteleri uygulama ve araştırma merkezlerinde (hastaneler dahil) görev yapan 657 sayılı Kanuna tâbi personelden başhemşire için yüzde 200, diğerleri için yüzde 150, işin ve hizmetin özelliği dikkate alınarak yoğun bakım, doğumhane, yeni doğan, süt çocuğu, yanık, diyaliz, ameliyathane, kemik iliği nakil ünitesi ve acil serviste çalışan sağlık personeli için yüzde 200 olarak uygulanabilir.”

hükmü gereğince, döner sermaye gelirinin elde edildiği fakülte, enstitü, yüksek okul, konservatuar ile uygulama ve araştırma merkezlerinde görevli olan ve katkısı bulunan personele, katkıları dikkate alınarak döner sermaye payı ödenmekte ve döner sermayeden bir ayda ayrılacak payın tutarı maddede açıkça belirtilmiş bulunmaktadır.

5793 sayılı Kanunun 4 üncü maddesiyle yapılan söz konusu değişiklikle sözleşmeli personelin katkı payı dağıtımından yararlanacak personel kapsamına alınmasının yanı sıra, tıp ve dış hekimliği fakülteleri uygulama ve araştırma merkezlerinde (hastaneler dahil) görev yapan 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa tabi personele yapılan katkı payı ödemelerinin

oranı %100'den, başhemsire için %200'e, başhemsire dışındaki diğer personel için %150'ye çıkarılmış bulunmaktadır.

Görüldüğü üzere, ilgi yazıda belirtilen tereddüt konusuyla ilgili olarak maddede yapılan değişiklik 657 sayılı Kanun kapsamında bulunan personele ilişkin olup, söz konusu değişikliğin 2914 sayılı Yükseköğretim Kanununa tabi öğretim elemanlarıyla bir ilgisi bulunmamaktadır.

Bilgilerini ve gereğini rica ederim.

Bakan a.

DAĞITIM

Gereği:
Cumhuriyet Üniversitesi
Strateji Geliştirme Başkanlığına

Bilgi:
Sivas Valiliği
Defterdarlık Muhasebe Müdürlüğüne

T.C.
MALİYE BAKANLIĞI
Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü

Sayı : B.07.0.BMK.0.15.115830-78
Konu : Döner Sermaye Katkı Payı

SİVAS VALİLİĞİNE
(Defterdarlık Muhasebe Müdürlüğü)

İlgi :15/9/2008 tarihli ve B.07.4.DEF.4.58.00.30/4604 sayılı yazınız.

Bakanlığımız Muhasebat Genel Müdürlüğüne hitaben gönderilen ilgi yazınız ile 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun 58 inci maddesinde 24/7/2008 tarihli ve 5793 sayılı Kanunun 4 üncü maddesi ile yapılan değişiklik uyarınca %150 oranında katkı payından yararlanacak personel kapsamına araştırma görevlileri ile uzmanların dahil edilip edilmeyeceği hususunda Bakanlığımız görüşü istenilmektedir.

2547 sayılı Kanunun 24/7/2008 tarihli ve 5793 sayılı Kanunun 4 üncü maddesiyle değişik 58 inci maddesinin (a) fıkrasının dördüncü paragrafında yer alan;

“.... Öğretim üyeleri ile Üniversitelerarası Kurulun önerisi üzerine Yükseköğretim Kurulunca kabul edilen sağlık, teknik ve sanatla ilgili birimlerde görevli öğretim elemanlarına döner sermayeden bir ayda ayrılacak payın tutarı, bunların bir ayda alacakları aylık (ek gösterge dahil), yan ödeme, ödenek (geliştirme ödeneği hariç) ve her türlü tazminat (makam, temsil ve görev tazminatı hariç) toplamının yüzde 200'ünü, diğer öğretim elemanları ile 657 sayılı Kanuna tâbi personel için ise yüzde 100'ünü geçemez. Bu oran; tıp ve dış hekimliği fakülteleri uygulama ve araştırma merkezlerinde (hastaneler dahil) görev yapan 657 sayılı Kanuna tâbi personelden başhemşire için yüzde 200, diğerleri için yüzde 150, işin ve hizmetin özelliği dikkate alınarak yoğun bakım, doğumhane, yeni doğan, süt çocuğu, yanık, diyaliz, ameliyathane, kemik iliği nakil ünitesi ve acil serviste çalışan sağlık personeli için yüzde 200 olarak uygulanabilir.”

hükmü gereğince, döner sermaye gelirinin elde edildiği fakülte, enstitü, yüksek okul, konservatuar ile uygulama ve araştırma merkezlerinde görevli olan ve katkısı bulunan personele, katkıları dikkate alınarak döner sermaye payı ödenmekte ve döner sermayeden bir ayda ayrılacak payın tutarı maddede açıkça belirtilmiş bulunmaktadır.

5793 sayılı Kanunun 4 üncü maddesiyle yapılan söz konusu değişiklikle sözleşmeli personelin katkı payı dağıtımından yararlanacak personel kapsamına alınmasının yanı sıra, tıp ve dış hekimliği fakülteleri uygulama ve araştırma merkezlerinde (hastaneler dahil) görev yapan 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa tabi personele yapılan katkı payı ödemelerinin

oranı %100'den, başhemşire için %200'e, başhemşire dışındaki diğer personel için %150'ye çıkarılmış bulunmaktadır.

Görüldüğü üzere, ilgi yazıda belirtilen tereddüt konusuyla ilgili olarak maddede yapılan değişiklik 657 sayılı Kanun kapsamında bulunan personele ilişkin olup, söz konusu değişikliğin 2914 sayılı Yükseköğretim Kanununa tabi öğretim elemanlarıyla bir ilgisi bulunmamaktadır.

Bilgilerini ve gereğini rica ederim.

Bakan a.

DAĞITIM

Gereği:
Cumhuriyet Üniversitesi
Strateji Geliştirme Başkanlığına

Bilgi:
Sivas Valiliği
Defterdarlık Muhasebe Müdürlüğüne

T.C.
MALİYE BAKANLIĞI
Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü

Sayı : B.07.0.BMK.0.15.115830-176

Konu: Ek ödeme

12.01.2012*373

YÜKSEKÖĞRETİM KURULU BAŞKANLIĞINA

İlgi : 3/1/2011 tarihli ve B.30.0.SGB.0.00.00.01/32-539 sayılı yazınız.

Bilindiği üzere, 666 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile çeşitli adlar altında yapılan ilave ödemeler kaldırılmış ve yerine tek bir ek ödeme getirilmiş, ancak yükseköğretim kurumlarının 2547 sayılı Kanununun 58 inci maddesinin (c) ve (f) fıkraları kapsamında ek ödeme yapılan personeline söz konusu madde hükümlerine göre ödeme yapılmaya devam olunacağı hüküm altına alınmış, ancak söz konusu 58 inci madde hükümlerine göre personele her ay yapılacak ödemelerin net tutarının, 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 9 uncu maddesi uyarınca kadro ve görev veya pozisyon unvanları için ödenmesi öngörülen net ek ödeme tutarından az olamayacağı öngörülmüştür.

Ayrıca, söz konusu Kanun Hükmünde Kararname ile 2547 sayılı Kanununun 58 inci maddesinde de yapılan düzenlemeler kapsamında yükseköğretim kurumlarının söz konusu (c) ve (f) fıkraları kapsamında bulunanlar dışındaki memurları ile sözleşmeli personeline sadece 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 9 uncu maddesi kapsamında ek ödeme yapılması öngörülmüştür.

Bu kapsamda, konuya ilişkin olarak 161 Seri Nolu Devlet Memurları Kanunu Genel Tebliğinde yapılan açıklamalara ilave olarak aşağıdaki açıklamaların yapılmasına ihtiyaç bulunmaktadır.

1) 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun 58 inci maddesinin (f) fıkrasında; rektör, rektör yardımcısı ve genel sekreterlere üniversite yönetim kurulunun uygun gördüğü birimin, döner sermaye gelirinin elde edildiği birimlerin dekan, başhekim, enstitü ve yüksekokul müdürleri ile bunların yardımcılara görev yaptıkları birimin, döner sermaye gelirlerinden yönetici payı olarak ayrılan tutardan gelir getirici katkılarına bakılmaksızın ek ödeme yapılması öngörülmüş ve aynı fıkroda bu kapsamda bulunan yöneticilere, mesai saatleri içerisinde verdikleri mesleki hizmetlerinden dolayı ayrıca ek ödeme yapılmayacağı belirtilmiştir.

666 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 5 inci maddesinin (f) fıkrasıyla, 58 inci maddenin (h) fıkrasının üçüncü paragrafı değiştirilerek;

“ Üniversitelerin (c) ve (f) fıkraları kapsamındaki personeline bu madde uyarınca her ay yapılacak ek ödemenin net tutarı, 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 9 uncu maddesi uyarınca kadro ve görev unvanı veya pozisyon unvanı itibarıyla belirlenmiş olan ek ödemenin net tutarından az olamaz. Bu kapsamda ek ödemedен yararlanılan personele, ayrıca 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 9 uncu maddesi uyarınca ödeme yapılmaz.”

hükmüne yer verilmek suretiyle, daha önce sadece (c) fıkrası kapsamında bulunan personele yönelik yürütülen uygulama kapsamına (f) bendi kapsamında bulunan yöneticiler de dahil edilmiştir.

Buna göre, 1/3/2006 tarihinden önce kurulan üniversitelerde, **döner sermaye gelirin elde edildiği birimlerin** dekan, başhekim ve enstitü ve yüksekokul müdürleri ile bunların yardımcılara görev yaptıkları birimin döner sermaye gelirlerinden yönetici payı olarak ayrılan tutardan gelir getirici katkılarına bakılmaksızın ek ödeme yapılmasının öngörülmesi, buna karşılık 666 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye eklenen ek 9 uncu maddede 2547 sayılı Kanunun **58 inci maddesinin (c) ve (f) fıkraları kapsamında döner sermayeden ek ödeme yapılan personele** söz konusu 58 inci maddeye göre ödeme yapılmaya devam olunacağı ve bunlara sözü edilen ek 9 uncu maddeye göre ayrıca ek ödeme yapılmayacağı öngörülmüş olması hususları birlikte değerlendirildiğinde, döner sermaye geliri elde edilmeyen birimler tarafından 58 inci madde uyarınca herhangi bir şekilde ek ödeme yapılması söz konusu olamayacaktır.

Dolayısıyla söz konusu 58 inci maddenin (c) fıkrası kapsamı dışındaki döner sermaye geliri elde edilmeyen birimlerin dekan, enstitü ve yüksekokul müdürleri ile bunların yardımcılara söz konusu 58 inci madde uyarınca ek ödeme yapılmadığı sürece ve sadece bu durumda bulunanlara münhasır olmak üzere 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 9 uncu maddesi uyarınca özel bütçeden ek ödeme yapılması gerekmektedir.

2) 666 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 1 inci maddesiyle 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye eklenen ek 12 nci maddenin ikinci fıkrasının (g) bendiyle 31/12/2011 tarihinden geçerli olmak üzere söz konusu 58 inci maddesinin (c) fıkrasının (2) numaralı bendinde yer alan “(döner sermaye işletme müdürlüğü ve döner sermaye saymanlık personeli)” ibaresi yürürlükten kaldırılmak suretiyle, sözü edilen birimlerin kadrolarında bulunan memurlar ile sözleşmeli personelin söz konusu 58 inci madde uyarınca ek ödmeden yararlanan personel kapsamı dışına çıkarılmasına yönelik düzenleme yapılmıştır.

Buna göre, Bakanlığımıza bağlı döner sermaye saymanlıkları ile yükseköğretim kurumlarının döner sermaye işletme müdürlüklerinin kadro veya pozisyonlarında bulunan personeline; söz konusu (c) ve (f) fıkraları kapsamında bulunanlar dışındaki memurlar ve sözleşmeli personeliyle aynı şekilde uygulama yapılması gerekmekte ve dolayısıyla ilgililere sadece 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 9 uncu maddesi kapsamında aylıklarının ödendiği bütçeden ek ödeme yapılması gerekmektedir. Ancak yükseköğretim kurumlarının döner sermaye işletme müdürlüklerinin kadro veya pozisyonlarında bulunan personeli de dahil olmak üzere hizmetine ihtiyaç duyulması nedeniyle 2547 sayılı Kanunun 13 üncü maddesinin (b) fıkrasının (4) numaralı bendi uyarınca anılan Kanunun 58 inci maddesinin (c) fıkrasında belirtilen birimlerinde görevlendirilen personeline ise söz konusu 58 inci madde uyarınca ek ödeme yapılması ve ilgililerin bu görevlendirme işlemleri devam ettiği sürece 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 9 uncu maddesi kapsamında ek ödeme yapılmaması gerekmektedir.

Bilgileri ile uygulama birliğinin sağlanması bakımında yükseköğretim kurumlarına gerekli duyurunun yapılmasını rica ederim.

Bakan a.

T.C.
MALİYE BAKANLIĞI
Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü

Sayı : 45516914-110.11.06-[115830.323]-4309
Konu : Anayasa Mahkemesi Kararı

10/05/2016

YÜKSEK ÖĞRETİM KURULU BAŞKANLIĞINA

Düzce Üniversitesinin 2014 yılı hesaplarının denetimi sonucunda Döner Sermaye Saymanlık Müdürlüğü ile Döner Sermaye İşletme Müdürlüğünde görevli personele, döner sermaye gelirlerinden 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun 58 inci maddesine aykırı olarak ek ödeme yapıldığının tespit edilmesi üzerine Sayıştay tarafından yapılan yargılama neticesinde 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 9 uncu maddesinin üçüncü fıkrasının “*Bu fıkra kapsamında yer alan idarelerin döner sermaye saymanlık hizmetlerini yürüten personele sözkonusu mevzuat uyarınca döner sermaye gelirlerinden herhangi bir ödeme yapılmaz.*” şeklindeki ikinci cümlesinin Anayasanın 91 inci maddesine aykırı olduğu gerekçesi ile iptali talebiyle Anayasa Mahkemesine başvurulmasına karar verilmiştir.

Anayasa Mahkemesi Başkanlığının 28/4/2016 tarihli ve 29697 tarihli Resmi Gazetede yayımlanan 7/4/2016 tarihli ve Esas: 2016/28, Karar: 2016/25 sayılı Kararıyla da 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 9 uncu maddesinin üçüncü fıkrasının söz konusu ikinci cümlesinin, 6223 sayılı Yetki Kanunu kapsamında bulunmadığından Anayasanın 91 inci maddesine aykırı olduğuna ve 2547 sayılı Kanun kapsamındaki idareler yönünden iptaline karar verilmiştir.

Bilindiği üzere, 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun 58 inci maddesinin (c) fıkrasının 666 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 1 inci maddesiyle 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye eklenen ek 12 nci maddenin 2 nci fıkrasının (g) bendiyle değiştirilmeden önceki halinde;

“c) Tıp ve diş hekimliği fakülteleri ile sağlık uygulama ve araştırma merkezlerinin hesabında toplanan döner sermaye gelirleri bakiyesinden, bu yerlerde;

1) Gelir getiren görevlerde çalışan öğretim üyesi ve öğretim görevlilerine aylık (ek gösterge dahil), yan ödeme, ödenek (geliştirme ödeneği hariç) ve her türlü tazminat (28/3/1983 tarihli ve 2809 sayılı Kanunun geçici 3 üncü maddesinin beşinci fıkrası uyarınca ödenen tazminat dahil, makam, temsil ve görev tazminatı ile yabancı dil tazminatı hariç) toplamından oluşan ek ödeme matrahının yüzde 800'ünü, araştırma görevlilerine ise yüzde 500'ünü; bu yerlerde görevli olmakla birlikte gelire katkısı olmayan öğretim üyesi ve öğretim görevlilerine yüzde 600'ünü, araştırma görevlilerine ise yüzde 300'ünü,

2) Diğer öğretim elemanlarına ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa tabi personel (döner sermaye işletme müdürlüğü ve döner sermaye saymanlık personeli dahil) ile aynı Kanunun 4 üncü maddesinin (B) bendine göre sözleşmeli olarak çalışan personele ek ödeme matrahının; hastaneler başmüdürü ve eczacılar için yüzde 250'sini, başhemşireler için

*Bu belge elektronik imzalıdır. İmzalı suretinin aslını görmek için <https://evrakdogrulama.muhasebat.gov.tr> adresine girerek (QYMR12-5aOcSM-zR8gQ5-DCiSbA-6Gf8mX1W) kodunu yazınız.

yüzde 200'ünü, diğer öğretim elemanları ile diğer personel için yüzde 150'sini, geçmeyecek şekilde aylık ek ödeme yapılır.”

hükmü yer almakta, 04/01/1961 tarihli ve 213 sayılı Kanunun Maliye Bakanlığı personeline ek ödeme yapılmasına ilişkin düzenlemeler içeren mülga ek 13 üncü maddesinin (4) numaralı fıkrasının son paragrafında ise:

“Bu madde kapsamında bulunan personele yapılan ikramiye, teşvik primi, teşvik ödemesi, döner sermaye katkı payı ödemeleri, döner sermaye gelirlerinden yapılan ek ödemeler ve 4458 sayılı Gümrük Kanunu uyarınca ödenen tutarlar ile Maliye Bakanlığınca belirlenecek benzeri ödemelerin net tutarları, bu madde kapsamında yapılan ek ödemenin aylık net tutarından mahsup edilir. Mahsuba ilişkin esas ve usulleri belirlemeye Maliye Bakanı yetkilidir. Bu ödeme ilgili mevzuatı uyarınca ödenmekte olan zam, tazminat, ödenek, döner sermaye payı, ikramiye, ücret ve her ne ad altında olursa olsun benzeri ödemelerin hesabında dikkate alınmaz.”

denilmektedir. Dolayısıyla, 1/1/2012 tarihinden önce yürürlükte olan mevzuat hükümlerine göre, yükseköğretim kurumlarının döner sermaye saymanlık müdürlüklerinde görev yapan personele söz konusu 58 inci madde uyarınca yapılan ödemenin net tutarı, 213 sayılı Kanunun mülga ek 13 üncü maddesinin (4) numaralı fıkrasının son paragrafı uyarınca yapılan net ek ödeme tutarından mahsup edilerek ödeme yapılabilmektedir.

666 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameyle 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye eklenen ek 12 nci maddenin birinci fıkrasının (b) bendiyle 213 sayılı Kanunun mülga ek 13 üncü maddesine göre yapılan ödemeler 14/1/2012 tarihinden geçerli olmak üzere ve ikinci fıkrasının (g) bendiyle 2547 sayılı Kanunun 58 inci maddesinin (c) fıkrasının (2) numaralı bendinde yer alan “(döner sermaye işletme müdürlüğü ve döner sermaye saymanlık personeli dahil)” ibaresi 31/12/2011 tarihinden geçerli olmak üzere yürürlükten kaldırılmıştır.

Böylece, 666 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameyle, 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye eklenen ve 15/01/2012 tarihinde yürürlüğe giren ek 9 uncu madde hükmü uyarınca yükseköğretim kurumlarının döner sermaye saymanlık müdürlüklerinde görev yapan personel de dahil olmak üzere aylıklarının 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa göre almakta olan personel için en yüksek Devlet memuru aylığına (ek gösterge dahil), 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye ekli (I) sayılı Cetvelde yer alan kadro ve görev unvanlarına karşılık gelen oranların uygulanması suretiyle hesaplanan tutarda ek ödeme yapılmaya başlanılmıştır.

Öte yandan, 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye eklenen söz konusu **ek 12 nci maddenin birinci ve ikinci fıkrası** Anayasa Mahkemesinin 27/12/2012 tarihli ve Esas Sayısı: 2011/139, Karar Sayısı: 2012/205 sayılı kararıyla iptal edilmiştir.

Anayasanın 153 üncü maddesinde;

“ ...

Anayasa Mahkemesi bir kanun veya kanun hükmünde kararnamenin tamamını veya bir hükmünü iptal ederken, kanun koyucu gibi hareketle, yeni bir uygulamaya yol açacak biçimde hüküm tesis edemez.

Kanun, kanun hükmünde kararname veya Türkiye Büyük Millet Meclisi İçtüzüğü ya da bunların hükümleri, iptal kararlarının Resmi Gazetede yayımlandığı tarihte yürürlükten kalkar. Gereken hallerde Anayasa Mahkemesi iptal hükmünün yürürlüğe gireceği tarihi ayrıca kararlaştırabilir. Bu tarih, kararın Resmi Gazetede yayımlandığı günden başlayarak bir yılı geçemez.

*Bu belge elektronik imzalıdır. İmzalı suretinin aslını görmek için <https://evrakdogrulama.muhasebat.gov.tr> adresine girerek (QYMR12-5aOcSM-zR8gQ5-DCiSbA-6Gf8mX1W) kodunu yazınız.

İptal kararının yürürlüğe girişinin ertelendiği durumlarda, Türkiye Büyük Millet Meclisi, iptal kararının ortaya çıkardığı hukuki boşluğu dolduracak kanun tasarı veya teklifini öncelikle görüşüp karara bağlar.

İptal kararları geriye yürümez.

...

hükmü yer almaktadır. 6216 sayılı Anayasa Mahkemesinin Kuruluşu ve Yargılama Usulleri Hakkında Kanununun 66 ncı maddesinde de;

“ ...

(2) İptal kararları geriye yürümez.

(3) Mahkemece iptaline karar verilen kanun, kanun hükmünde kararname veya Türkiye Büyük Millet Meclisi İçtüzüğü veya bunların belirli madde veya hükümleri, iptal kararının Resmî Gazetede yayımlandığı tarihte yürürlükten kalkar. Mahkeme gerekli gördüğü hâllerde, Resmî Gazetede yayımlandığı günden başlayarak iptal kararının yürürlüğe gireceği tarihi bir yılı geçmemek üzere ayrıca kararlaştırabilir.

(4) Mahkeme, bir kanun, kanun hükmünde kararname veya Türkiye Büyük Millet Meclisi İçtüzüğünün tamamını veya bir hükmünü iptal ederken, kanun koyucu gibi hareketle, yeni bir uygulamaya yol açacak biçimde hüküm tesis edemez.

....

denilmektedir.

Görüldüğü üzere, Anayasa Mahkemesince verilen kararların geriye yürümeyeceği, iptal edilen hükümlerin iptal kararının Resmî Gazetede yayımlandığı tarihte yürürlükten kalkacağı ve Mahkemece gerekli görülen hallerde ise iptal kararının yürürlük tarihinin ertelenebileceği hükme bağlanmıştır.

Ayrıca, 666 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameyle 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye eklenen ek 12 nci maddenin ikinci fıkrasının (g) bendiyle, 58 inci maddenin (c) fıkrasının (2) numaralı bendinde yer alan “(döner sermaye işletme müdürlüğü ve döner sermaye saymanlık personeli dahil)” ibaresi 31/12/2011 tarihinden geçerli olmak üzere yürürlükten kaldırılmış olduğundan ve yürürlükten kaldırılan söz konusu ibarenin, Türkiye Büyük Millet Meclisi tarafından yeni bir yasal düzenleme yapılmadığı sürece, Anayasa Mahkemesinin iptal kararına istinaden kendiliğinden yürürlüğe girmesi de mümkün bulunmamaktadır.

Dolayısıyla yükseköğretim kurumlarının döner sermaye saymanlık müdürlüğü personeline 2012 yılından itibaren döner sermaye gelirlerinden ödeme yapılması mümkün bulunmamaktadır. Söz konusu personele döner sermaye gelirlerinden ek ödeme ödenebilmesi Anayasanın 128 inci maddesinde yer alan “*Memurların ve diğer kamu görevlilerinin nitelikleri, atanmaları, görev ve yetkileri, hakları ve yükümlülükleri, aylık ve ödenekleri ve diğer özlük işleri kanunla düzenlenir.*” hükmüne istinaden yasama organı tarafından bu yönde yeni bir yasal düzenleme yapılmasıyla mümkün olabilecektir.

Keza benzer konuda, 666 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameyle 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye eklenen ek 12 nci maddenin ikinci fıkrasının (m) bendiyle 3717 sayılı Kanunun 2/A maddesi 31/12/2011 tarihinden geçerli olmak üzere yürürlükten kaldırılmış olduğundan ve yürürlükten kaldırılan söz konusu madde hükmünün, Türkiye Büyük Millet Meclisi tarafından yeni bir yasal düzenleme yapılmadığı sürece, iptal kararına istinaden kendiliğinden yürürlüğe girmesinin mümkün görülmediğine ilişkin olarak Adalet

*Bu belge elektronik imzalıdır. İmzalı suretinin aslını görmek için <https://evrakdogrulama.muhasebat.gov.tr> adresine girerek (QYMR12-5a0cSM-zR8gQ5-DCiSbA-6Gf8mX1W) kodunu yazınız.

Bakanlığının Cumhuriyet Başsavcılıkları ve Bölge İdare Mahkemeleri hitaplı 18/3/2013 tarihli ve 99343242/869-07/586/997 sayılı genel yazılarında da aynı yönde görüş belirtilmiştir.

Nitekim, Anayasa Mahkemesince iptal edilen söz konusu ek 12 nci maddede yer alan farklı bir bent hükmü nedeniyle ilgililere ödeme yapılmamasına yönelik idari işlemlerin ilk derece mahkemelerinde iptaline karar verilmesi üzerine yapılan itiraz başvurularına ilişkin olarak Bölge İdare Mahkemelerince;

“.... Anayasal yargıda ise, idari yargıdaki iptal kararının geriye yürütmesi ilke olarak kabul edilmemiş ve tam tersine, **Anayasa Mahkemesinin iptal kararının geriye yürütmezliği ilkesi kabul edilmiştir.** Bunun sebebi, toplumun kanunlara duyduğu güven duygusunu sarsmamak ve iptal edilen kanun hükmüne dayanarak daha önce yapılmış olan işlemleri ve kazanılmış hakları korumaktır. Genel düzenleme içeren kuralların Anayasa Mahkemesi tarafından iptal edilmesi hiç şüphesiz bir hukuki boşluk doğuracaktır. Bu boşluğun, iptalden önceki yasa, KHK ya da bunların hükümleriyle doldurulmasına imkan yoktur. Bir başka anlatımla, hukuk sistemimizde, bir yasanın iptali, onun ortadan kaldırdığı ya da değiştirdiği yasa, KHK ya da bunların hükümlerinin yeniden ve kendiliğinden yürürlüğe girmesi mümkün değildir. Zira, iptal hükmünün geriye yürüyerek iptal edilen yasayı, KHK'yi ya da bunların hükümlerini baştan beri hükümsüz kılması kabul edilmemiştir. **(Geriye yürütmezlik kuralı).** Bu sebeple, ilgili düzenlemenin Anayasa Mahkemesince iptal edildiği tarihe kadar doğurduğu hukuki sonuçlar geçerliliğini korumaktadır. (İtiraz yoluyla verilen iptaller hariç). Nitekim, Anayasa Mahkemesi, «kanun boşluğu» doğan hallerde, iptal edilen yasa tarafından yürürlükten kaldırılan yasanın yeniden yürürlüğe giremeyeceğini 11.11.1963 günlü, E;1963/270, K:1963/270 sayılı kararında ifade etmiştir.

.....
Anayasanın 128. maddesinin 2. fıkrasında; "Memurların ve diğer kamu görevlilerinin nitelikleri, atanmaları, görev ve yetkileri, hakları ve yükümlülükleri, aylık ve ödenekleri ve diğer özlük işleri kanunla düzenlenir." hükmü gereğince, memurun aylık ve ödeneklerinin sadece kanunla düzenlenebilecek olması sebebiyle, ortaya çıkan boşluğun yargı içtihadıyla doldurulmasının da mümkün olmadığı anlaşılmaktadır.

Sonuç olarak, 666 sayılı KHK'nin Ek 12.maddesinin (2) numaralı bendinin, Anayasa Mahkemesince iptal edilmesinden sonra, 659 sayılı. KHK'nin 14. maddesinin 2. fıkrasının (a) bendindeki hükmün kendiliğinden yürürlüğe girdiğinden söz edilemeyeceği, bu konudaki mevzuat boşluğunun kanun koyucu tarafından yeniden yapılacak düzenlemeyle doldurulacağı açıktır.

..... **iptal edilen yasal düzenlemenin yerine geçecek yeni yasal düzenlemenin yapılmamış olması ve KHK'lerin iptal edilmesinin eski KHK'lerin kendiliğinden yürürlüğe girmesi sonucunu doğurmasına hukuken olanak bulunmaması karşısında dava konusu işlemde hukuka aykırılık bulunmamaktadır.**

.....
Açıklanan nedenlerle; itirazın kabulüne, itiraza konu kararın bozulmasına, davanın reddine,....”

şeklinde kararlar verilmektedir.

Bu durumda, yükseköğretim kurumlarının döner sermaye saymanlık müdürlüğü personeline döner sermaye gelirlerinden ek ödeme yapılmasına ilişkin 2547 sayılı

*Bu belge elektronik imzalıdır. İmzalı suretinin aslını görmek için <https://evrakdogrulama.muhasebat.gov.tr> adresine girerek (QYMR12-5aOcSM-zR8gQ5-DCiSbA-6Gf8mX1W) kodunu yazınız.

Kanunun 58 inci maddesinin (c) fıkrasının (2) numaralı bendinde yer alan “(döner sermaye işletme müdürlüğü ve döner sermaye saymanlık personeli dahil)” ibaresi, 666 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin birinci maddesiyle 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye eklenen ek 12 nci maddenin ikinci fıkrasının (g) bendiyle 31/12/2011 tarihinden geçerli olmak üzere yürürlükten kaldırıldığından ve söz konusu ek 12 nci madde Anayasa Mahkemesinin 27/12/2012 tarihli ve Esas Sayısı: 2011/139, Karar Sayısı: 2012/205 sayılı kararıyla iptal edilse dahi "Anayasa Mahkemesi Kararlarının geriye yürümezliği" ilkesi gereğince yürürlükten kaldırılan hükme ilişkin yeni bir yasal düzenleme yapılmadığı sürece döner sermaye saymanlık müdürlüğünde görev yapan personele döner sermaye gelirlerinden ek ödeme yapılmasına imkan bulunmadığından, Anayasa Mahkemesinin 7/4/2016 tarihli ve Esas: 2016/28, Karar: 2016/25 sayılı Kararıyla verilen 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 9 uncu maddesinin üçüncü fıkrasının ikinci cümlesinin 2547 sayılı Kanun kapsamındaki idareler yönünden iptaline ilişkin karar neticesinde de durum değişmeyecektir.

Bu çerçevede, yükseköğretim kurumlarının döner sermaye saymanlık müdürlüğü personeline yeni bir düzenleme yapılmadığı sürece döner sermaye gelirlerinden ek ödeme yapılmasına imkan bulunmamakta olup, uygulama birliğinin sağlanmasını teminen yukarıda belirtilen görüşümüzün yükseköğretim kurumlarına duyurulmasını rica ederim.

(e-İmzalıdır)
Seyit Ahmet BAŞ
Bakan a.
Müsteşar

*Bu belge elektronik imzalıdır. İmzalı suretinin aslını görmek için <https://evrakdogrulama.muhasebat.gov.tr> adresine girerek (QYMR12-5a0cSM-zR8gQ5-DCiSbA-6Gf8mX1W) kodunu yazınız.

T.C.
MALİYE BAKANLIĞI
Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü

Sayı : B.07.0.BMK.0.15.115830-34

Konu : Döner sermaye payı

14/8/2006*15722

İSTANBUL VALİLİĞİNE
(Defterdarlık Muhasebe Müdürlüğü)

İlgi : 3/7/2006 tarihli ve B.07.4.DEF.0.34.05/3356 sayılı yazı.

İlgide kayıtlı yazı ve eki incelenmiş olup tereddüt edilen konuya ilişkin görüşümüz aşağıda belirtilmiştir.

Bilindiği üzere kamu kurum ve kuruluşları; üzerlerine aldıkları Devletin temel görevlerini yürütürken kapasite fazlalarını değerlendirmek amacıyla, eğitim, sağlık, sanayi, ticari, tarım ve mesleki alanlarda Devlet için veya piyasaya yönelik olarak yaptıkları işler sırasında veya arta kalan zamanlarda mal ve hizmet üretiminde bulunmak ve üretilen mal ve hizmetlerin satılmasını sağlamak amacıyla döner sermaye işletmeleri kurabilmektedirler.

Bu amaç çerçevesinde, 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun 58 inci maddesinin birinci fıkrasında yer alan;

“Üst kuruluşlarda, ilgili kurulların önerisi ve Yüksek Öğretim Kurulunun onayı ile; üniversitelerde ve bunlara bağlı fakülte, enstitü, yüksekokul, konservatuar, meslek yüksek okulları ile uygulama ve araştırma merkezlerinde ilgili yönetim kurulunun önerisi, rektörün olumlu görüşü ve Yüksek Öğretim Kurulunun onayı ile döner sermaye işletmeleri kurulabilir.”

hükmü uyarınca, yükseköğretim kurumları bünyesinde döner sermaye işletmesi kurulabilmekte ve yine aynı maddenin ikinci fıkrasına göre de; döner sermaye işletmelerinin faaliyet alanları, sermaye limitleri, işletme ile ilgili yönetim işlerinin yürütülmesi esasları ve muhasebe esaslarının Bakanlığımızın olumlu görüşü alınmak suretiyle Yüksek Öğretim Kurulunun tespit edeceği esaslara göre ilgili kurumun veya birimin döner sermaye yönetmeliklerinde belirtilmesi gerekmektedir.

Bu çerçevede hazırlanan ve 10/3/2000 tarihli ve 23989 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren İstanbul Üniversitesi Döner Sermaye İşletmesi Yönetmeliğinin 2 nci maddesinde döner sermaye işletmesinin faaliyet alanına giren iş ve hizmetler belirlenmiş bulunmaktadır.

Diğer taraftan, 2547 sayılı Kanunun 22 nci maddesiyle yükseköğretim kurumlarında eğitim-öğretim ve uygulamalı çalışmalar yapmak ve yaptırmak, proje hazırlıklarını ve seminerleri yönetmek, bilimsel araştırmalar ve yayınlar yapmak, yetkili organlarca verilecek görevleri yerine getirmek ve benzeri görevler öğretim üyelerinin asli görevleri arasında sayılmış bulunmaktadır.

Bilindiği üzere, Üniversite veya yüksek teknoloji enstitüleri ile bunlara bağlı birimlerde faaliyette bulunan döner sermaye işletmelerinin birleştirilerek tek döner sermaye işletmesi haline dönüştürülmesi ve 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun 58 inci maddesinin (a) fıkrasında yapılan değişiklikler nedeniyle döner sermaye payının dağıtımında oluşan tereddütlerin giderilmesi ve uygulamada birliğin sağlanması amacıyla Bakanlığımızca

hazırlanan Yükseköğretim Kanunu ve Yükseköğretim Personel Kanunu Genel Tebliği 09/07/2005 tarihli ve 25870 sayılı Resmi Gazetede yayınlanmış bulunmaktadır.

Söz konusu Tebliğin 4 üncü maddesinde, saat 14.00'den önce yapılabilecek bir hizmetin saat 14.00'den sonraya bırakılmamasına özen gösterilmesi gerekli olup, döner sermaye işletmesi bünyesindeki hizmetlerin saat 14.00'den önce ve saat 14.00'den sonra dengeli ve etkin yürütülmesinden birim yöneticilerinin, bu hususun gözetilmesinden ise üniversite yönetim kurullarının sorumlu olduğu belirtilmiş ve aynı zamanda anılan madde ile bir anlamda Tebliğin 6 ncı maddesinde belirtilen "doğrudan katkı" koşullarına da açıklama getirilmiştir. Diğer bir ifade ile böyle bir düzenlemeyle döner sermaye işletmesinin faaliyet alanı kapsamındaki iş ve hizmetlerin etkili ve etkin bir şekilde yürütülmesini sağlamak açısından bir takım hizmetlerin saat 14.00'ten sonraya bırakılması halinde hizmet sunumunda oluşabilecek yığılmaların önlenmesi amaçlanmıştır.

Tebliğin 6 ncı maddesinde de;

"Doğrudan katkıdan; resmi çalışma günlerinde saat 8.00-14.00 arasındaki zaman dilimi dışındaki zamanlarda ve tatil günlerinde, öğretim üyesinin hizmet sürecinde bilfiil yer alarak mal ve hizmet oluşumunda birebir bulunması ile döner sermaye gelirlerine sağladıkları katkının anlaşılması gerekmektedir. Hangi işlemlerin doğrudan gelir getirici katkı kapsamında değerlendirileceği, belirtilen koşulların bulunması ve genel iş akışı içerisinde gerçekleştirilen mal ve hizmet üretimlerini içermemesi kaydıyla üniversite yönetim kurullarının yetki ve sorumluluğundadır."

hükmüne yer verilmek suretiyle, öğretim üyelerinin yükseköğretim kurumlarındaki asli görevlerini aksatmadan saat 8.00-14.00 arasındaki zaman dilimi içerisinde yapabilmeleri mümkün bulunan faaliyetler "doğrudan katkı" olarak nitelendirilmemiş, buna karşılık öğretim üyelerinin belirtilen zaman dilimi dışında ve tatil günlerinde mal ve hizmet üretimine bilfiil katılarak döner sermaye gelirlerine sağladığı katkı "doğrudan katkı" olarak tanımlanmıştır.

Bu nedenle, İstanbul Üniversitesi Döner Sermaye İşletmesi Yönetmeliğinin 2 nci maddesinde belirtilen döner sermaye işletmesinin faaliyet alanına giren iş ve hizmetlerden saat 8.00-14.00 arasında yürütülmesi mümkün olan faaliyetlerin genel iş akışı içerisinde gerçekleştirilen faaliyetler olarak değerlendirilmesi gerektiği düşünülmektedir.

Yapılan açıklamalar çerçevesinde söz konusu Tebliğ hükümleri bir bütün olarak düşünüldüğünde, döner sermaye işletmesi faaliyet alanı içerisinde bulunan iş ve hizmetlerin, yetkili organlar tarafından öğretim üyelerinin görevlendirilmesi suretiyle yürütülmesi halinde, bu görevlendirmelerin yapılması sırasında öğretim üyelerinin yükseköğretim kurumları bünyesinde yürütmeleri gereken asli görevlerinin aksatılmaması gerektiği hususu dikkate alınarak, söz konusu iş ve hizmetlerin hangilerinin genel iş akışı içerisinde yapılması gerektiğine yönelik planlamanın yapılması yönetim kurullarının yetkisinde bulunmaktadır.

Bilgilerini ve gereğini rica ederim.

Bakan a.

T.C.
MALİYE BAKANLIĞI
Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü

Sayı : B.07.0.BMK.0.15-115830-42

KONU: Döner Sermaye Katkı Payı

3/12/2007*24078

İSTANBUL ÜNİVERSİTESİ REKTÖRLÜĞÜNE

İlgi : 15/1/2007 tarihli ve B.30.2.İST.0.070.71.00/889 sayılı yazınız.

İlgi yazınızın incelenmesinden, Üniversiteniz Döner Sermaye Saymanlık Müdürlüğünün 2001-2002 yılları hesaplarının incelenmesi sonucunda Üniversitenizin diğer birimlerinde görevli 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa tabi olarak görev yapmakta olan Genel Sekreter, Öğrenci İşleri, Yapı İşleri ve Teknik, İdari ve Mali İşler, Personel, Bilgi İşlem, Kütüphane ve Dökümantasyon, Sağlık Kültür ve Spor Daire Başkanları ile Hukuk Müşaviri ve Avukatlara yapılan döner sermaye katkı payı ödemelerinin sorguya alındığı, ancak Üniversiteniz Döner Sermaye İşletme Müdürlüğünün itirazı üzerine Sayıştay Temyiz Kurulunca verilen 11/4/2006 tarihli 28619 ve 28623 sayılı ilamla tazmin hükmünün kaldırıldığından bahisle söz konusu personele, Sayıştay Başkanlığının tazmin hükmüne istinaden askıya alınan döner sermaye katkı paylarının ödenip ödenmeyeceği hususunda tereddüte düşüldüğü anlaşılmaktadır.

2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun 17/9/2004 tarihli ve 5234 sayılı Kanunun 2 nci maddesi ile değişiklik 58 inci maddesinin dördüncü paragrafında;

*“Her eğitim-öğretim, araştırma veya uygulama birimi veya bölümü ile ilgili öğretim elemanlarının katkısıyla toplanan döner sermaye gayrisafi hasılatının en az % 35’i o kuruluş veya birimin araç, gereç, araştırma ve diğer ihtiyaçlarına ayrılır. Kalan kısmı ise üniversite yönetim kurulunun belirleyeceği oranlar çerçevesinde bağlı bulunduğu üniversitenin bilimsel araştırma projeleri ile döner sermaye gelirinin elde edildiği fakülte, enstitü, yüksek okul, konservatuar ile uygulama ve araştırma merkezlerinde **görevli** öğretim elemanları ve aynı birimlerde **görevli** 14.7.1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa tabi personel (döner sermaye işletme müdürlüğü ve döner sermaye saymanlık personeli dahil) **arasında katkıları da dikkate alınmak suretiyle paylaşılır**. Öğretim üyeleri ile Üniversitelerarası Kurulun önerisi üzerine Yükseköğretim Kurulunca kabul edilen sağlık, teknik ve sanatla ilgili birimlerde görevli öğretim elemanlarına döner sermayeden bir ayda ayrılacak payın tutarı, bunların bir ayda alacakları aylık (ek gösterge dahil), yan ödeme, ödenek (geliştirme ödeneği hariç) ve her türlü tazminat (makam, temsil ve görev tazminatı hariç) toplamının iki katını, diğer öğretim elemanları için bir katını, 657 sayılı Kanuna tabi personel için ise % 100’ünü geçemez.....”*

denilmek suretiyle, döner sermaye katkı payından faydalanma, döner sermaye gelirinin elde edildiği fakülte, enstitü, yüksek okul, konservatuar ile uygulama ve araştırma merkezlerinde görevli olma ve işletme gelirlerine katkıda bulunma şartına bağlanmıştır.

2547 sayılı Kanununun 58 inci maddesinin (a) bendinin dördüncü paragrafında, öğretim elemanlarının katkısıyla toplanan döner sermaye gelirlerinden döner sermayenin bağlı bulunduğu birimde görevli öğretim elemanları ve aynı birimde görevli 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa tabi personele pay verileceği belirtildiğinden, anılan maddede geçen “birim” ibaresinden, döner sermaye gelirlerinden personele yapılacak ödemeler açısından bir bütün olarak “üniversite” anlamının çıkarılmaması; üniversite bünyesinde faaliyet gösteren fakülte, enstitü, yüksekokul, konservatuar, meslek yüksekokulu, araştırma ve uygulama merkezi ve benzeri birimlerin ayrı bir birim olarak kabul edilmesi gerekmektedir.

Bu çerçevede, her ne kadar Üniversite bünyesindeki döner sermayeler tek işletme çatısı altında toplanmış olsa da döner sermaye katkı payı ödenirken; her eğitim-öğretim, araştırma veya uygulama biriminin ayrı ayrı değerlendirilip bu birimlerin döner sermaye işletmesinde faaliyetinin bulunup bulunmadığı ve döner sermaye payından yararlanacak personelin katkısının bulunup bulunmadığı önem arz etmektedir.

Bu nedenle, döner sermaye gelirininde elde edildiği fakülte, enstitü, yüksek okul, konservatuar ile uygulama ve araştırma merkezleri dışındaki diğer birimlerde görevli bulunan personelin Üniversite geneline vermiş oldukları hizmetin, döner sermaye gelirlerinin elde edilmesine yapılan katkı olarak değerlendirilmemesi gerektiğinden, ilgililere döner sermaye katkı payı ödenmesi mümkün bulunmamaktadır.

Bilgilerini ve gereğini rica ederim.

Bakan a.

T.C.
MALİYE BAKANLIĞI
Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü

Sayı : B.07.0.BMK.0.15.115830-40

Konu : Döner Sermaye Tazminatı

DOKUZ EYLÜL ÜNİVERSİTESİ REKTÖRLÜĞÜNE
(Döner Sermaye İşletme Müdürlüğü)

İlgi : 19/12/2006 tarihli ve 2006/2927 sayılı yazı.

İlgi yazınız ve eklerinin incelenmesinden, Üniversiteniz Sağlık, Araştırma ve Uygulama Merkezinde hemşire kadrosunda görev yapmakta iken görevden çıkarma cezası ile görevine son verilen'nın mahkeme kararıyla görevine dönmesi nedeniyle çalışmadığı süreler için döner sermaye katkı payı ödenip ödenmeyeceği hususunda tereddüde düşüldüğü anlaşılmaktadır.

2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun 31/7/2003 tarihli ve 4969 sayılı Kanunun 12 nci maddesi ile değişik 58 inci maddesinin (a) bendinin 4 üncü fıkrasında;

*“Her eğitim-öğretim, araştırma veya uygulama birimi veya bölümü ile ilgili öğretim elemanlarının katkısıyla toplanan döner sermaye gayrisafi hasılatının en az % 35'i o kuruluş veya birimin araç, gereç, araştırma ve diğer ihtiyaçlarına ayrılır. Kalan kısmı ise üniversite yönetim kurulunun belirleyeceği oranlar çerçevesinde bağlı bulunduğu üniversitenin bilimsel araştırma projeleri ile döner sermaye gelirinin elde edildiği fakülte, enstitü, yüksek okul, konservatuar ile uygulama ve araştırma merkezlerinde görevli öğretim elemanları ve aynı birimlerde görevli 14.7.1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa tâbi personel (döner sermaye işletme müdürlüğü ve döner sermaye saymanlık personeli dahil) arasında **katkıları da dikkate alınmak** suretiyle paylaşılır...”*

denilmek suretiyle, döner sermaye katkı payının katkıya dayalı olarak dağıtılacağı hüküm altına alınmıştır.

Döner sermaye gelirlerinden pay ödenebilmesi için kapsama dahil personelin döner sermayenin bağlı bulunduğu birimlerdeki kadrolara atanmış veya bu kadro görevlerini yürütmek üzere usulüne uygun olarak görevlendirilmiş olmaları ve bu kadrolara ait görevleri **fiilen yapmalarının yanı sıra bunların döner sermayeye katkılarının** da bulunması gerekmektedir.

Bu itibarla, hakkında mahkemece lehte verilen karar sonucunda görevine döndürülen ilgilinin, fiilen çalışmadığı sürelerde döner sermaye gelirlerinin elde edilmesinde katkısından söz edilemeyeceğinden, açıkta kaldığı dönemde döner sermaye katkı payı ödemesinden yararlanmasına imkân bulunmamaktadır.

Bilgilerini ve gereğini rica ederim.

Bakan a.